

Обзор отдельных изменений в нормативном правовом регулировании,
относящихся к сфере деятельности Роспотребнадзора,
произшедших в 2022 году.

1. Правовое регулирование отношений в области государственного контроля
(надзора), разрешительной деятельности

Федеральным законом от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были определены особенности организации и проведения в 2022 году проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводились до 31.12.2022, за исключением:

- плановых проверок в рамках видов государственного контроля (надзора), по которым установлены категории риска, классы (категории) опасности, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска;

- плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, определенные Правительством Российской Федерации;

- плановых проверок лиц, привлекавшихся к административной ответственности за грубое нарушение обязательных требований;

- плановых проверок, проводимых по лицензируемым видам деятельности.

Кроме того, Правительством Российской Федерации было принято постановление от 10.03.2022 № 336, согласно которому в 2022 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении большинства видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля не проводятся, за исключением отдельных видов государственного контроля (надзора) (см. *письмо Роспотребнадзора от 11.03.2022 № 02/5315-2022-27*).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 были определены особенности разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году, в частности:

- предусмотрено продление на 12 месяцев действия срочных разрешений, сроки действия которых истекают в период с 14.03.2022 по 31.12.2022;

- установлено, что срок, до которого должно быть пройдено периодическое подтверждение соответствия (первичное подтверждение соответствия) лицензионным требованиям лицензиатов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности, переносится на 12 месяцев в случае наступления указанного срока в 2022 году.

На 12 месяцев было продлено действие ряда срочных разрешений, в том числе санитарно-эпидемиологические заключения (за исключением санитарно-эпидемиологических заключений на виды деятельности, работы, услуги, санитарно-эпидемиологических заключений на размещение объекта, санитарно-эпидемиологических заключений на деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологических заключений на проектную документацию), сроки действия которых истекают в период с 12.04.2022

по 31.12.2022 (постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 626).

Кроме того, в 2022 году в случае изменения наименования, места нахождения юридического лица, изменения фамилии, имени и отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя переоформление санитарно-эпидемиологических заключений не требовалось (постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 626).

Вступили в силу 01.03.2022 отдельные положения Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в области лицензирования отдельных видов деятельности, в частности:

уточнено, что лицензия считается предоставленной с момента внесения уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа в реестр лицензий записи о предоставлении лицензии;

вместо переоформления лицензии введен механизм внесения изменений в реестр лицензий;

уточнен перечень сведений, указываемых соискателем лицензии в заявлении о предоставлении лицензии;

закреплено, что возможность подачи заявления о предоставлении лицензии должна быть обеспечена соискателю лицензии посредством использования единого портала госуслуг. Дополнительно возможность подачи заявления о предоставлении лицензии может быть обеспечена посредством использования региональных порталов госуслуг и иных информационных систем;

соискатель лицензии вправе отозвать заявление о предоставлении лицензии до принятия лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении.

В случае, если по результатам оценки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям в отношении отдельных работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности (в том числе отдельных работ, услуг, которые соискатель лицензии намерен выполнять, оказывать по одному или нескольким местам осуществления лицензируемого вида деятельности), лицензия указанному соискателю лицензии предоставляется по его просьбе на те виды работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности (в том числе работы, услуги, которые соискатель лицензии намерен выполнять,

оказывать по одному или нескольким местам осуществления лицензируемого вида деятельности), в отношении которых соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям было подтверждено в ходе указанной оценки;

уполномоченные должностные лица лицензирующих органов при осуществлении лицензирования будут проводить оценку соблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований. Указанная оценка будет проводиться в форме:

- оценки соответствия соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям;
- государственного контроля (надзора) за соблюдением лицензиатом лицензионных требований;
- периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям.

Расширен перечень оснований приостановления и прекращения действия лицензии.

Лицензирующий орган также обращается в суд с заявлением об аннулировании лицензии в случае, если по истечении срока приостановления действия лицензии лицензиатом не устранены грубые нарушения лицензионных требований, выявленные в рамках процедуры периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям или в рамках процедуры оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям;

расширен перечень сведений, указываемых в реестре лицензий.

С 01.09.2022 вступили в силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.01.2022 № 45 «О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)» и № 46 «О лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах» (срок их действия ограничен 01.09.2028).

Приказами Минздрава России от 27.01.2022 № 29 «Об утверждении перечня индикативных показателей, применяемых при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора)» и № 30н «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 11.02.2022, регистрационный № 67243) в развитие положений части 5 статьи 30 и части 10 статьи 23 Закона № 248-ФЗ утверждены перечень индикативных показателей и индикатор риска нарушения обязательных требований, применяемых при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора).

В развитие положений части 10 статьи 23 Закона № 248-ФЗ приказом Роспотребнадзора от 23.12.2021 № 804 «Об утверждении индикатора риска

нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей» (зарегистрирован Минюстом России 21.01.2022, регистрационный № 66949) утвержден индикатор риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей.

Минздравом России утверждены приказы от 21.02.2022 № 95н «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)» (зарегистрирован Минюстом России 28.02.2022, регистрационный № 67514) и № 96н «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований, используемого при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III - IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах» (зарегистрирован Минюстом России 28.02.2022, регистрационный № 67553).

Приказами Минздрава России от 30.12.2021 № 1214 и от 26.01.2022 № 24 утверждены индикативные показатели, применяемые при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются для медицинской деятельности)», и индикативные показатели, применяемые при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах, которые вступили в силу 01.09.2022 и 01.03.2022 соответственно.

Кроме того, приказом Роспотребнадзора от 18.04.2022 № 208 утверждены формы документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальными органами при лицензировании отдельных видов деятельности.

Приказом Минцифры России от 20.12.2021 № 1357 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» (зарегистрирован Минюстом России 22.02.2022, регистрационный № 67418) в развитие положений части 10 статьи 23 Закона № 248-ФЗ утвержден индикатор риска нарушения обязательных требований, применяемых при осуществлении

федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

С 01.03.2022 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844, которым определены требования к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаи обязательного применения проверочных листов.

Проверочные листы подлежат обязательному применению при осуществлении таких плановых мероприятий, как рейдовый осмотр и выездная проверка.

В случае обязательного применения проверочного листа контрольное (надзорное) мероприятие ограничивается оценкой соблюдения обязательных требований, в отношении которых в форме проверочного листа определен список вопросов, отражающих соблюдение или несоблюдение контролируемым лицом таких обязательных требований, если иное не предусмотрено решением контрольного (надзорного) органа об утверждении формы проверочного листа.

Контрольный (надзорный) орган вправе применять проверочные листы при проведении иных плановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольного (надзорного) мероприятия, основанием для проведения которого является истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований), а также контрольных (надзорных) мероприятий на основании программы проверок.

Приказами Роспотребнадзора от 20.01.2022 № 18 (зарегистрирован Минюстом России 25.02.2022, регистрационный № 67473), от 24.12.2021 № 807 (зарегистрирован Минюстом России 25.02.2022, регистрационный № 67470), от 24.12.2021 № 808 (зарегистрирован Минюстом России 25.02.2022, регистрационный № 67469) утверждены формы проверочных листов, применяемых при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора).

Кроме того, с 01.03.2022 вступили в силу приказы Роспотребнадзора от 21.02.2022 № 56 «Об утверждении формы оценочного листа, в соответствии с которым проводится оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются для медицинской деятельности)» (зарегистрирован Минюстом России 28.02.2022, регистрационный № 67521) и № 57 «Об утверждении формы оценочного листа, в соответствии с которым проводится оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная

деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах» (зарегистрирован Минюстом России 28.02.2022 № 67522).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2022 № 90 утверждены Правила оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, привлекаемых органами федерального государственного контроля (надзора) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, а также возмещения таким экспертам расходов, понесенных в связи с их участием в контрольных (надзорных) мероприятиях.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 № 786 уточнен состав сведений и сроки их внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, в частности в состав сведений включена информация о выявлении нарушения обязательных требований, а наряду с датами проведения контрольного (надзорного) мероприятия предусмотрено указание даты и часов проведения мероприятия.

Вступило в силу 03.10.2022 постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2022 № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336», устанавливающее особенности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году (см. *письмо Роспотребнадзора от 11.10.2022 № 02/20275-2022-32*).

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» на 2023 год продлен мораторий на проведение ряда внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Также закреплено право контрольного органа принять решение об исключении плановой проверки из плана контрольных мероприятий в случае, если в течение 3 месяцев до даты проверки был проведен профилактический визит по просьбе контролируемого лица.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 2395 «О внесении изменения в приложение к Положению о федеральной государственной информационной системе сведений санитарно-эпидемиологического характера» расширен состав информации, размещаемой в государственной информационной системе сведений санитарно-эпидемиологического характера.

В указанной государственной информационной системе теперь подлежат размещению также данные расшифровки генома возбудителей инфекционных и паразитарных заболеваний.

Приказами Роспотребнадзора от 08.08.2022 № 430 и от 08.08.2022 № 431 отменены административные регламенты Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственных функций по осуществлению лицензионного контроля деятельности в области

использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются для медицинской деятельности), и лицензионного контроля деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах, а также государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров.

2. Изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и иные кодексы

Ряд изменений, внесенных в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), предусматривает:

увеличение размеров административных штрафов, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 15.12 КоАП, за производство алкогольной продукции либо производство, ввод в оборот табачных изделий без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством, а также с нарушением установленного порядка соответствующей маркировки и (или) нанесения информации, а также за оборот алкогольной продукции или табачных изделий без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны (Федеральный закон от 28.01.2022 № 2-ФЗ, вступил в силу 08.02.2022);

уточнение общих положений об административной ответственности юридических лиц, их работников и единоличных исполнительных органов со статусом юридического лица (Федеральный закон от 26.03.2022 № 70-ФЗ, вступил в силу с 06.04.2022) (*см. письмо Роспотребнадзора от 22.06.2022 № 02/13190-2022-32*);

замену административного штрафа на предупреждение за впервые совершенное правонарушение при назначении административного наказания всем субъектам административной ответственности, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора) (статья 3.4 КоАП) (Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», вступил в силу 25.07.2022) (*см. информационные материалы «О практике реализации процессуальных требований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, регламентирующих порядок и назначение наказания» совещания от 08.07.2022 с юристами, размещенные на закрытой части сайта Роспотребнадзора*);

установление ответственности (часть 7 статьи 14.8 КоАП) за отказ в заключении, исполнении, изменении или расторжении договора с потребителем в связи с отказом потребителя предоставить персональные данные, за исключением случаев, если предоставление персональных данных является обязательным в соответствии с федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами или непосредственно связано с исполнением договора с потребителем (Федеральный закон от 28.05.2022 № 145-ФЗ, вступил в силу с 01.09.2022). Совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (см. письмо Роспотребнадзора от 02.06.2022 № 02/11650-2022-32).

Федеральным законом от 30.12.2021 № 440-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу 01.01.2022) внесены изменения в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.

Изменениями предусмотрено, что:

- исковое заявление, заявление, жалоба, представление и иные документы в электронном виде могут быть поданы в суд посредством единого портала госуслуг, либо информационной системы, определенной Верховным Судом Российской Федерации, Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, либо систем электронного документооборота участников арбитражного процесса с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия;

- с помощью единого портала госуслуг суд может направлять участнику процесса ряд процессуальных документов;

- при наличии в суде технической возможности лицам, участвующим в деле, может быть предоставлен доступ к материалам дела в электронном виде в Интернете посредством информационной системы;

- предусмотрен новый вид участия в судебном заседании - путем использования системы веб-конференции;

- установление личности гражданина, его представителя или представителя юридического лица, участвующих в судебном заседании путем использования системы веб-конференции, осуществляется с использованием информационно-технологических средств, обеспечивающих идентификацию лица без его личного присутствия (ЕСИА, единой биометрической системы);

- в исковом заявлении теперь потребуется указывать ИНН.

Федеральным законом от 30.12.2021 № 473-ФЗ (вступил в силу 10.01.2022) уточнены основания пересмотра судебных актов по новым обстоятельствам, а именно к новым обстоятельствам отнесено признание постановлением Конституционного Суда Российской Федерации не соответствующим Конституции Российской Федерации или применение в истолковании, расходящемся с данным Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении истолкованием, примененного судом в судебном

акте нормативного акта либо его отдельного положения в связи с обращением заявителя, а также в связи с обращением иного лица независимо от обращения заявителя в Конституционный Суд Российской Федерации.

Федеральным законом от 04.11.2022 № 411-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7.29.2 и 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» усилена административная ответственность в сфере государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В круг должностных лиц, которые могут быть привлечены к административной ответственности за нарушения требований законодательства о госконтроле (надзоре), включены уполномоченные должностные лица госкорпораций, публично-правовых компаний. Предусмотрена ответственность за невнесение информации о профилактическом, контрольном (надзорном) мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Правовое регулирование отношений в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2480 (вступило в силу 06.01.2022) внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467, в соответствии с которым продлено до 01.01.2025 действие следующих нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора):

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»;

- абзац третий пункта 2.4, пункты 3.1, 3.2-3.4, абзац второй 3.7 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.07.2001 г. № 19 «О введении в действие Санитарных правил – СП 2.1.5.1059-01»;

- постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14.03.2002 № 10 «О введении в действие санитарных правил и норм «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02»;

- пункты 3.16-3.19 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 13.03.2003 № 18 «О введении в действие Санитарных правил и нормативов СанПиН 2.1.8/2.2.4.1190-03»;

- пункты 3.17, 3.19, 3.20-3.22 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2003 № 135 «О введении в действие Санитарных правил и нормативов – СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03»;

- постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов

СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;

- постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.04.2010 № 45 «Об утверждении СП 2.1.4.2625-10».

Постановлениями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 04.12.2021 № 33, от 21.01.2022 № 2, от 28.01.2022 № 3, от 04.02.2022 № 4 санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.3597-20 актуализировались с учетом изменения санитарно-эпидемиологической обстановки.

В соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2022 № 17 юридические лица и индивидуальные предприниматели, направляющие работников на территории природных очагов чумы, должны информировать работников о наличии природных очагов чумы в местах предполагаемого пребывания, мерах индивидуальной защиты и действиях при подозрении на заболевание чумой.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14.04.2022 № 12 уточнены санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта.

Установлено, что объекты, введенные в эксплуатацию до вступления в силу постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 № 44, а также объекты на стадии строительства, реконструкции и ввода их в эксплуатацию в случае, если указанные процессы начались до указанного момента, эксплуатируются в соответствии с утвержденной проектной документацией, по которой они были построены.

Кроме того, в целях предупреждения возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и обеспечения проведения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий был принят ряд нормативных правовых актов, в том числе:

- постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21.01.2022 № 2 срок изоляции и медицинского наблюдения для лиц, контактировавших с больными COVID-19, сокращен с 14 до 7 дней;

- постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21.01.2022 № 1 отменены усиленные меры по предотвращению завоза и распространения на территории Российской Федерации нового штамма COVID-19;

- постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 04.02.2022 № 4 исключено требование об обязательной изоляции лиц, контактировавших с больным COVID-19;

- постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21.03.2022 № 9 уточнены санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения COVID-19.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25.01.2022 № 42 результаты экспресс-теста на антиген к COVID-19 теперь доступны в личном кабинете физического лица на едином портале госуслуг.

Также предусмотрено, что организации, осуществляющие исследования на наличие возбудителя COVID-19 методом ПЦР, на наличие антител к возбудителю COVID-19 (любым из методов), на наличие антигена возбудителя COVID-19 иммунохроматографическим методом, будут передавать сведения о положительных результатах лабораторных исследований в ЦНИИ эпидемиологии Роспотребнадзора без согласия физического лица.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2022 № 41 скорректированы временные правила учета информации в целях предотвращения распространения COVID-19.

В информационном ресурсе (COVID-19) теперь ведется учет:

- информации о лицах, у которых имеются медицинские противопоказания к проведению профилактических прививок против COVID-19;

- информации о лицах, в отношении которых получены положительные результаты лабораторных исследований на наличие возбудителя COVID-19 методом ПЦР, на наличие антител к возбудителю COVID-19 (любым из методов).

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 17.10.2022 № 22 «О внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2020 № 7 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019» отменено правило о том, что по возвращении из-за рубежа россияне должны пройти тест на COVID-19. Прежде эта обязанность была у тех, кто не вакцинировался и не болел коронавирусом, при этом пересекал границу не по суше. Теперь гражданам, которые прибывают в Российскую Федерацию, следует только заполнить анкету.

От иностранцев и лиц без гражданства тоже перестали требовать ПЦР-тесты. Раньше часть из них проходила исследование на коронавирус перед прибытием в Россию. Сейчас нужны лишь анкеты.

Работодатели больше не должны информировать выезжающих работников о сдаче теста по возвращении, проверять отрицательный результат ПЦР у сотрудников-иностранцев. При этом на всех пограничных пунктах теперь могут выборочно проводить тесты, ранее их делали только в аэропортах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2022 № 286 уточнены органы, уполномоченные принимать решение об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны.

Такие решения теперь принимает Роспотребнадзор или его территориальные органы по результатам рассмотрения заявлений об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитных зон.

В отношении промышленных объектов и производств тепловых электрических станций, складских зданий и сооружений II - V классов опасности решения об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитных зон по результатам рассмотрения соответствующих заявлений принимаются территориальными органами Роспотребнадзора

Также установлен срок действия СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» - до 01.01.2025 (приказ Роспотребнадзора от 09.03.2022 № 84, постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.02.2022 № 7).

Также были приняты следующие приказы Минздрава России, затрагивающие вопросы деятельности Роспотребнадзора:

от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры» (зарегистрирован Минюстом России 29.01.2021, регистрационный № 62277, вступил в силу 01.03.2022), срок действия документа ограничен 01.04.2027;

от 21.02.2022 № 94н «О внесении изменений в Порядок проведения медицинского освидетельствования, включая проведение химико-токсикологических исследований наличия в организме иностранного гражданина или лица без гражданства наркотических средств или психотропных веществ либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и их метаболитов, на наличие или отсутствие у иностранного гражданина или лица без гражданства инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.11.2021 № 1079н» (зарегистрирован Минюстом России 22.02.2022, регистрационный № 67408), срок действия документа ограничен 01.03.2028;

от 18.02.2022 № 92н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) медицинских осмотров и обязательных периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров работников, занятых на работах с опасными и (или) вредными условиями труда по добыче (переработке) угля (горючих сланцев)» (зарегистрирован Минюстом России 22.02.2022, регистрационный № 67413), срок действия документа ограничен 01.09.2028;

от 18.02.2022 № 90н «Об утверждении формы, порядка ведения отчетности, учета и выдачи работникам личных медицинских книжек, в том числе в форме электронного документа» (зарегистрирован Минюстом России 22.02.2022, регистрационный № 67428).

На наднациональном уровне также был принят ряд актов, составляющих право Евразийского экономического союза, относящихся к компетенции Роспотребнадзора, в том числе:

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14.07.2021 № 61 «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), вступившим в силу с 01.01.2022, из ТР ТС 021/2011 исключено понятие «вода питьевая для детского питания», а также уточнены виды воды, отнесенной к специализированной пищевой продукции и подлежащей государственной регистрации, актуализированы отдельные положения в приложении 2 «Микробиологические нормативы безопасности» и приложении 3 «Гигиенические требования безопасности к пищевой продукции».

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 05.10.2021 № 97 «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 г. № 45» (начало действия документа с 07.05.2022) изменены отдельные нормы массовой концентрации биологически активных компонентов в природной минеральной воде для отнесения ее к лечебно-столовой природной минеральной воде или лечебной природной минеральной воде.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19.04.2022 № 65 введены переходные положения технического регламента ЕАЭС «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки» (ТР ЕАЭС 051/2021).

Установлено, что:

- документы об оценке соответствия продукции обязательным требованиям, установленным актами, входящими в право ЕАЭС, выданные или принятые в отношении продукции, являющейся объектом технического регулирования технического регламента, до 01.01.2022, действительны до окончания срока их действия, но не позднее 30.06.2024;

- с 01.01.2023 года выдача или принятие документов об оценке соответствия продукции обязательным требованиям, ранее установленным актами, входящими в право ЕАЭС, не допускается;

- до 30.06.2024 допускаются производство и выпуск в обращение на таможенной территории ЕАЭС продукции в соответствии с обязательными требованиями, ранее установленными актами, входящими в право ЕАЭС, при наличии документов об оценке соответствия продукции указанным обязательным требованиям, выданных или принятых до 01.01.2023;

- обращение указанной продукции допускается в течение срока годности, установленного ее изготовителем.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 17.05.2022 № 80 определены перечни стандартов, необходимых для соблюдения требований технического регламента ЕАЭС «О безопасности алкогольной продукции» (ТР ЕАЭС 047/2018).

Федеральным законом от 04.11.2022 № 429-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии

населения» установлено, что санитарно-гигиеническое просвещение проводится в целях мотивации граждан к здоровому образу жизни посредством распространения необходимых знаний, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, профилактику заболеваний, сохранение и укрепление здоровья, в том числе с использованием средств массовой информации, сети «Интернет», печатной продукции, социальной рекламы, а также при проведении мероприятий в организованных коллективах, индивидуальных консультаций граждан.

Социально ориентированные некоммерческие организации и добровольческие (волонтерские) организации, осуществляющие в соответствии с учредительными документами деятельность в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, будут содействовать санитарно-гигиеническому просвещению.

Порядок, условия и формы проведения санитарно-гигиенического просвещения населения и порядок осуществления контроля за ним устанавливаются в соответствии с законодательством об образовании.

Приказом Роспотребнадзора от 07.12.2022 № 664 утверждена Методика установления седьмой подзоны приаэродромной территории, расчета и оценки рисков для здоровья человека.

4. Законодательство, регулирующие отношения в области защиты прав потребителей

С 01.01.2022 вступил в силу Федеральный закон от 24.03.2021 № 48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», предусматривающий введение единого федерального реестра турагентов, который будет функционировать в виде подсистемы информационной системы «Единый федеральный реестр туроператоров». В реестре будет отражена информация о субагентах соответствующего турагента, в случае если возможность реализации и продвижения туристского продукта посредством субагентов предусмотрена договором, заключенным между туроператором и турагентом. Такую информацию будут вносить турагенты, обладающие правом заключения субагентских договоров. Прекращение полномочий турагента влечет за собой прекращение полномочий субагентов, с которыми были заключены договоры в целях передачи исполнения поручения туроператора на продвижение и реализацию турпродукта.

Федеральным законом от 20.04.2021 № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» внесены изменения в законодательство в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, условий оказания таких услуг и аттестации таких лиц (вступил в силу с 01.07.2022).

С 01.03.2022 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2021 № 1338, которым утверждены Правила оказания услуг по показу фильмов в кинозалах и связанных с таким показом услуг и признано

утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.1994 № 1264. Срок действия документа ограничен 01.03.2028.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2022 № 92 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в многоквартирном доме» внесены изменения в постановления Правительства Российской Федерации:

от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

от 14.02.2012 № 124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами».

В частности, указанными изменениями установлено, что размер платы за коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества, определяется как произведение тарифа (цены) для потребителей, установленного ресурсоснабжающей организацией, и объема коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании общего имущества, приходящегося на каждое жилое и нежилое помещение. При этом размер расходов на коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества, включается в плату за содержание жилого помещения для каждого жилого и нежилого помещения в многоквартирном доме.

Также предусмотрено, что размер платы за коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества, отражается в платежном документе отдельной строкой по каждому виду коммунальных ресурсов, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Также с 01.09.2022 вступил в силу Федеральный закон от 28.05.2022 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», предусматривающий создание единой информационной системы электронных путевок (далее – ЕИС электронных путевок), которая предназначена для обеспечения Ростуризма и Роспотребнадзора достоверными сведениями, содержащимися в договоре о реализации туристского продукта, и иными сведениями, подлежащими представлению туроператором в ЕИС электронных путевок, а также для обеспечения соответствующими сведениями заказчика, потребителей туристского продукта.

При этом туристу предоставлено право на получение сведений, содержащихся в ЕИС электронных путевок.

Федеральным законом от 28.05.2022 № 148-ФЗ также запрещается реализация туристского продукта туроператором или турагентом,

действующим по поручению туроператора, без передачи туроператором сведений, содержащихся в договоре о реализации туристского продукта, в ЕИС электронных путевок, а также без направления турагентом туроператору, сформировавшему туристский продукт, уведомления о заключении договора о реализации туристского продукта.

Федеральным законом от 01.05.2022 № 135-ФЗ внесены изменения в статью 16 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – Закон о защите прав потребителей).

Недопустимыми условиями договора, ущемляющими права потребителя, теперь являются условия, которые нарушают правила, установленные международными договорами Российской Федерации, Законом о защите прав потребителей, законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регуливающими отношения в области защиты прав потребителей.

Если включение в договор недопустимых условий повлекло причинение убытков потребителю, они подлежат возмещению продавцом (изготовителем, исполнителем, импортером, владельцем агрегатора) в полном объеме в течение 10 дней со дня предъявления соответствующего требования потребителя.

Запрещается отказ в заключении договора и во внесении изменений в договор в случае правомерного указания потребителем на недопустимые условия договора в целях исключения таких условий. При предъявлении потребителем требования об исключении из договора недопустимых условий указанное требование подлежит рассмотрению в течение 10 дней со дня его предъявления с обязательным извещением потребителя о результатах рассмотрения и принятом мотивированном решении.

Продавец (исполнитель, владелец агрегатора) не вправе отказывать потребителю в заключении, исполнении, изменении или расторжении договора с потребителем в связи с отказом потребителя предоставить персональные данные, за исключением случаев, если обязанность предоставления таких данных предусмотрена законодательством Российской Федерации или непосредственно связана с исполнением договора с потребителем.

К таким условиям отнесли, в частности:

- уменьшение размера законной неустойки;
- исключение или ограничение ответственности продавца;
- доплаты за плату без согласия потребителя;
- обязательный досудебный порядок рассмотрения споров, если он не предусмотрен законом.

Положения о перечне недопустимых условий распространили на отношения, которые возникли из ранее заключенных договоров.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.07.2022 № 1956-р утвержден перечень сведений, которые владельцы программ для электронных вычислительных машин и (или) сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», используемых для функционирования социальных сетей, владельцы агрегаторов информации о товарах (услугах), владельцы информационных ресурсов поиска сотрудников и работы вправе получать с согласия гражданина с использованием

инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27.03.2021 № 453 «О проведении эксперимента по осуществлению идентификации и аутентификации с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» пользователей социальных сетей, потребителей (заказчиков) и продавцов (исполнителей), иных сторон договоров при использовании ими информационных ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предоставляющих возможность ознакомиться с предложением о заключении договора купли-продажи товара (выполнения работ, оказания услуг), заключить такой договор, в том числе агрегаторов информации о товарах (услугах), а также пользователей информационных ресурсов поиска сотрудников и работы».

Обращаем внимание, что указанное распоряжение Правительства Российской Федерации вступило в силу 19.07.2022 и действует до 31.12.2023.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2022 № 577 были определены особенности исполнения и расторжения договора о реализации туристского продукта в 2022 году.

Предусмотрено, что в случае возникновения в 2020 и 2021 годах обстоятельств, свидетельствующих об ограничении возможности въезда туристов в страну (место) временного пребывания и невозможности в этой связи предоставления туристского продукта либо равнозначного туристского продукта, туроператор обеспечивает предоставление туристского продукта или равнозначного туристского продукта в сроки, определяемые дополнительно по соглашению сторон договора, но не позднее 31.12.2022.

Перечень стран (мест) временного пребывания, куда ограничена возможность въезда туристов, а также информация о прекращении обстоятельств, свидетельствующих об ограничении возможности въезда туристов, размещается на сайте Ростуризма.

Туроператор в течение 10 рабочих дней со дня размещения указанной информации информирует заказчика и (или) турагента об этом в письменном и (или) электронном виде, в том числе посредством размещения информации на официальном сайте туроператора.

Турагент обязан направить заказчику данную информацию в течение 5 рабочих дней со дня получения ее от туроператора.

Конкретные сроки предоставления туристского продукта согласовываются туроператором или турагентом с заказчиком.

В случае нарушения туроператором или турагентом обязанности по информированию заказчика или необеспечения туроператором оказания услуг в установленные сроки, туроператор осуществляет по требованию заказчика возврат уплаченных им за туристский продукт денежных сумм в течение 10

календарных дней со дня обращения заказчика с соответствующим требованием.

При расторжении договора по требованию заказчика в данном случае, в том числе при отказе заказчика от равнозначного туристского продукта, туроператор возвращает заказчику уплаченные им за туристский продукт денежные суммы не позднее 31.12.2022.

Верховным Судом Российской Федерации подготовлен обзор судебной практики за 2021 - 2022 годы по делам о защите прав потребителей (Обзор судебной практики по делам о защите прав потребителей, утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 19.10.2022).

В обзоре приведены разрешенные судами споры, связанные с реализацией товаров, выполнением работ (оказанием услуг), а также споры между потребителями финансовых услуг и финансовыми организациями.

В частности, закреплены следующие позиции:

на изготовителе некачественного товара лежит обязанность по возмещению потребителю убытков в полном объеме, включая уплаченные банку проценты по договору потребительского кредита на целевое приобретение такого товара;

Законом о защите прав потребителей не предусмотрена ответственность продавца в виде неустойки за нарушение сроков возврата денежных средств за товар надлежащего качества, приобретенный дистанционным способом;

бремя доказывания нарушения потребителем правил использования услуги как основания для освобождения от ответственности лежит на исполнителе;

в случае банкротства банка требование по кредитному договору, заключенному с потребителем финансовых услуг, может быть передано любому лицу независимо от наличия у него лицензии на право осуществления банковской деятельности;

в случае выплаты страхового возмещения третьему лицу, пострадавшему в результате взаимодействия транспортных средств, одним из страховщиков, застраховавших гражданскую ответственность владельцев этих транспортных средств, солидарное обязательство прекращается;

непредставление поврежденного транспортного средства на осмотр и/или для проведения независимой технической экспертизы, независимой экспертизы (оценки) либо выполнение его ремонта или утилизации до организации страховщиком осмотра могут служить основанием для отказа в страховом возмещении только в том случае, если непредставление поврежденного транспортного средства на осмотр не позволяет достоверно установить наличие страхового случая и размер убытков;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2022 № 2076 «О внесении изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» установлено, что перерасчет размера платы за указанную услугу осуществляется при отсутствии потребителя коммунальной услуги в жилом помещении более 5 полных календарных дней подряд. Он производится на основании заявления и документов, подтверждающих временное отсутствие

потребителя. Настоящее постановление вступает в силу с 01.03.2023 и действует до 31.12.2027.

5. Маркировка средствами идентификации

В соответствии с положениями Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» продолжает развиваться правовое регулирование механизма контроля за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе с учетом принятых постановлений Правительства Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.01.2022 № 14-р расширен перечень товаров, подлежащих обязательной маркировке, в который включены:

- кресла-коляски, относящиеся к медицинским изделиям, с ручным приводом (без механических устройств для передвижения), а также электрические (прочие, оснащенные двигателем или другими механическими устройствами для передвижения), которые подлежат маркировке с 01.02.2023;

- пиво солодовое и напитки, изготавливаемые на основе пива (напитки пивные), безалкогольное пиво, сидр и грушевый сидр, прочие напитки сброженные игристые и неигристые с фактической концентрацией спирта не более 7 об.%, срок введения маркировки которых будет определен по результатам соответствующего эксперимента по маркировке;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.02.2022 № 228 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.02.2022 № 313-р введена маркировка никотинсодержащей продукции.

Речь идет о табаке (табачных изделиях), предназначенных для потребления путем нагревания, и курительных смесях для кальяна, не содержащих табак.

Производители и импортеры никотинсодержащей продукции и участники оборота никотинсодержащей продукции, осуществляющие ее розничную продажу, подают заявление о регистрации в систему «Честный ЗНАК» начиная с 01.03.2022, но не позднее 7-го календарного дня со дня возникновения необходимости осуществления деятельности, связанной с вводом в оборот, и (или) оборотом, и (или) розничной продажей никотинсодержащей продукции, в отношении которой установлен запрет оборота или розничной продажи без маркировки;

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2022 № 477 сроки маркировки молочной продукции перенесены на сентябрь 2022 года. С 01.09.2022 в систему «Честный ЗНАК» передаются сведения о розничной продаже молочной продукции, включая молочную продукцию со сроком хранения более 40 суток (в том числе сыры и мороженое);

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2022 № 477 срок представления участниками оборота упакованной воды в систему «Честный ЗНАК» сведений о розничной продаже указанной упакованной воды перенесен с 01.09.2022 года на 01.03.2023;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22.04.2022 № 741 на 1,5 года перенесены сроки перехода на поэкземплярный учет молочной продукции в рамках обязательной маркировки молочной продукции;

решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21.01.2022 № 2 «О реализации пилотного проекта по внедрению механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза», предусмотрено, что реализация пилотного проекта по внедрению механизма прослеживаемости товаров (отдельных бытовых холодильников и морозильников, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС), ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС, будет осуществляться с 01.07.2022 по 31.03.2023. Участниками пилотного проекта являются Евразийская экономическая комиссия, органы государственной власти государств-членов ЕАЭС, уполномоченные обеспечивать координацию реализации механизма прослеживаемости, сбор, учет, хранение и обработку сведений, включаемых в национальную систему прослеживаемости, органы государственной власти государств-членов, получившие доступ к сведениям, включенным в национальные системы прослеживаемости, лица государств-членов, осуществляющие оборот товаров, подлежащих прослеживаемости в рамках пилотного проекта;

решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21.01.2022 № 3 «О Порядке включения и хранения в национальных системах прослеживаемости сведений о товарах, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза и подлежащих прослеживаемости» (начало действия документа с 13.03.2022) установлено, что сведения из деклараций на товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, а также сопроводительных документов включаются в национальную систему прослеживаемости не позднее дня, следующего за днем даты выпуска товаров или составления сопроводительного документа. При этом сведения из национальных систем прослеживаемости других государств-членов включаются в национальную систему прослеживаемости государства-члена либо в систему государства-члена, предназначенную для хранения сведений из национальных систем прослеживаемости, не позднее 60 минут с момента их получения. Также установлен срок хранения сведений о товарах и операциях, связанных с их оборотом, в национальных системах прослеживаемости;

постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2022 № 1861 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» уточнены правила маркировки табачной и никотинсодержащей продукции, обуви, фототоваров, товаров легкой промышленности, духов и туалетной воды, шин, молочной продукции, упакованной воды, в том числе в части, касающейся средств идентификации, требований к качеству маркировки, содержания фискального документа.

Постановление вступает в силу с 01.03.2023, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 № 2173 «Об утверждении Правил маркировки пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов слабоалкогольных напитков средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов слабоалкогольных напитков» (вступает в силу с 01.03.2023) устанавливаются правила маркировки средствами идентификации пива, напитков, изготавливаемых на его основе, и отдельных видов слабоалкогольных напитков.

Правила регулируют порядок нанесения средств идентификации, требования к участникам оборота пива и слабоалкогольных напитков, порядок информационного обмена участников оборота с информационной системой мониторинга, характеристики средства идентификации, порядок информационного обмена системы мониторинга с системой учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Определены, в числе прочего, сроки, при наступлении которых не допускается перемещение по территории Российской Федерации пива и слабоалкогольных напитков без нанесения средств идентификации и без представления в информационную систему мониторинга сведений о маркировке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 № 2178 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части введения обязательной маркировки отдельных видов никотинсодержащих жидкостей средствами идентификации» сокращен срок проведения эксперимента по маркировке средствами идентификации и мониторингу оборота отдельных видов никотинсодержащих жидкостей и электронных систем доставки никотина.

Кроме того, уточнены требования по внесению в информационную систему мониторинга сведений о маркировке, уточнен порядок ввода в оборот никотинсодержащей и безникотиновой продукции без нанесения на нее средств идентификации, уточнены виды табачных изделий, никотинсодержащей и безникотиновой продукции, подлежащие обязательной маркировке средствами идентификации.

Федеральным законом от 29.12.2022 № 633-ФЗ «О внесении изменений в статью 49 Федерального закона «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» исключена обязанность раздельной выкладки винодельческой продукции (за исключением коньяка, бренди), произведенной и зафиксированной в ЕГАИС до и после 26.06.2020 а также коньяка, бренди, произведенных и зафиксированных в этой

информационной системе до и после вступления в силу Федерального закона от 02.07.2021 № 345-ФЗ.

6. Иные нормативные правовые акты, относящиеся к установленной сфере деятельности Роспотребнадзора

С 01.03.2022 вступил в силу Федеральный закон от 11.06.2021 № 159-ФЗ «О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками», которым предусмотрено, что при производстве, хранении, транспортировке и реализации улучшенных сельскохозяйственной продукции, продовольствия, промышленной и иной продукции должны соблюдаться предусмотренные законом основные требования. В отношении улучшенной продукции и продовольствия вводятся особенности технического регулирования, стандартизации и маркировки.

Федеральным законом от 28.06.2022 № 233-ФЗ статья 15 Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» дополнена частью 12, устанавливающей что срок согласования уполномоченными органами (в том числе уполномоченными на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей) схемы размещения торговых мест на рынке не должен превышать десять дней со дня регистрации письменного обращения управляющей рынком компании.

В соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 341-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» до 31.12.2022 Правительство Российской Федерации было вправе устанавливать порядок ввода в оборот, оборота и вывода из оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке, без нанесения на них средств идентификации в отдельных случаях. В таком случае хозяйствующие субъекты не несли ответственность за нарушение правил маркировки.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 299-ФЗ «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования. Также законом для указанных лиц предусмотрена возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией. Федеральный закон вступил в силу с 01.09.2022.

В соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.03.2023, за исключением отдельных положений, для которых устанавливаются иные сроки вступления в силу, вводятся новые понятия:

«вторичные ресурсы - отходы, которые или части которых могут быть повторно использованы для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или получения энергии и которые получены в результате раздельного накопления, сбора или обработки отходов либо образованы в процессе производства;»

«вторичное сырье - продукция, полученная из вторичных ресурсов непосредственно (без обработки) или в соответствии с технологическими процессами, методами и способами, предусмотренными документами в области стандартизации Российской Федерации, которая может использоваться в производстве другой продукции и (или) иной хозяйственной деятельности».

Согласно новым положениям Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» вторичные ресурсы подлежат утилизации, и их захоронение не допускается.

Новеллами закона предусмотрено, что физические лица, в процессе потребления которыми образуются вторичные ресурсы, обеспечивают их раздельное накопление в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов либо сдачу в места сбора вторичных ресурсов. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образовались вторичные ресурсы, должны обеспечивать их утилизацию самостоятельно либо передавать другим лицам в целях утилизации.

Также устанавливаются требования при обращении с побочными продуктами производства, к которым могут быть отнесены вещества и (или) предметы, образующиеся при производстве основной продукции, в том числе при выполнении работ и оказании услуг, и не являющиеся целью данного производства, работ или услуг, если такие вещества и (или) предметы пригодны в качестве сырья в производстве либо для потребления в качестве продукции. Согласно Федеральному закону от 14.07.2022 г. № 268-ФЗ обращение с побочными продуктами производства будет осуществляться по особым правилам, предполагающим их использование в течение трех лет. Правительство Российской Федерации вправе утверждать перечень отдельных веществ и предметов, которые не будут признаваться побочными продуктами производства.

С 01.07.2022 вступили в силу нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации в области биологической безопасности:

постановление от 30.09.2021 № 1668 «Об утверждении Правил создания, пополнения, ведения и использования коллекций патогенных микроорганизмов и вирусов, а также Правил создания и ведения национального каталога коллекционных штаммов патогенных микроорганизмов и вирусов»;

постановление от 30.09.2021 № 1669 «Об утверждении Правил финансового и материально-технического обеспечения создания, пополнения и ведения коллекций патогенных микроорганизмов и вирусов»;

постановление от 14.05.2022 № 879 «Об утверждении Правил физической защиты коллекций патогенных микроорганизмов и вирусов от несанкционированного доступа»;

распоряжение от 06.09.2021 № 2460-р об утверждении перечня коллекций патогенных микроорганизмов и вирусов и организаций, в которых создаются, пополняются и ведутся указанные коллекции.

Кроме того, с 01.03.2022 вступает в силу постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2022 № 1203 «Об утверждении перечня потенциально опасных биологических объектов и Правил осуществления мер по локализации и ликвидации зон биологического заражения, возникших вследствие аварий и (или) диверсий».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 было установлено, что 21.03.2022 до 01.09.2022 в целях выпуска в обращение (в том числе ввоза) на территории Российской Федерации продукции, подлежащей оценке соответствия обязательным требованиям, допускается проведение оценки соответствия в форме декларирования соответствия на основании собственных доказательств заявителя.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 № 791 были определены особенности оценки соответствия продукции детского питания на молочной основе требованиям технических регламентов.

Так, по 31.12.2022 на территории Российской Федерации допускалось производство и (или) выпуск в обращение жидкой продукции детского питания на молочной основе (адаптированных или частично адаптированных начальных или последующих смесей, питьевого молока, сливок питьевых, кисломолочных продуктов) для детей раннего возраста, подлежащей государственной регистрации в соответствии с требованиями технических регламентов, в герметичной упаковке, не превышающей объем 0,5 литра.

Указанная продукция не маркируется единым знаком обращения продукции на рынке ЕАЭС и не подлежит выпуску в обращение на территории других государств - членов ЕАЭС.

В случае если в отношении указанной продукции ранее выдано свидетельство о государственной регистрации, замена или повторное получение свидетельства о государственной регистрации не требуется.

Также обращаем внимание, что Роспотребнадзором приняты следующие нормативные правовые акты:

от 11.01.2022 № 9 «Об утверждении Порядка взаимодействия территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, в том числе порядка оказания содействия уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалобы информации территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»;

от 26.04.2022 № 247 «Об утверждении случаев и порядка организации оказания первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи медицинскими работниками медицинских организаций, подведомственных Роспотребнадзору, вне таких организаций»;

от 20.05.2022 № 267 «О порядке вступления в силу нормативных правовых актов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав

потребителей и благополучия человека и Главного государственного санитарного врача Российской Федерации, признанных Министерством юстиции

Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации»;

от 20.05.2022 № 268 «О признании утратившим силу приказа Роспотребнадзора от 3 августа 2006 г. № 228»;

от 20.05.2022 № 269 «О признании утратившим силу приказа Роспотребнадзора от 8 декабря 2008 г. № 793»;

от 20.05.2022 № 270 «О признании утратившими силу приказа Роспотребнадзора от 3 июля 2009 г. № 426 и внесенных в него изменений»;

от 20.05.2022 № 271 «О признании утратившим силу приказа Роспотребнадзора от 9 ноября 2009 г. № 682»;

от 26.05.2022 № 277 «Об утверждении критериев отнесения объектов всех форм собственности, правообладателями которых являются Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека или организации, в отношении которых Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет координацию и регулирование деятельности, к критически важным объектам»;

от 26.05.2022 № 278 «Об утверждении критериев отнесения объектов всех форм собственности, правообладателями которых являются Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека или организации, в отношении которых Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет координацию и регулирование деятельности, к потенциально опасным объектам»;

от 30.11.2022 № 646 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из федерального бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»;

от 13.12.2022 № 675 «Об утверждении перечня подведомственных Роспотребнадзору организаций, на базе которых создаются фонды коллекционных штаммов микроорганизмов - представителей нормальной микрофлоры».